

L'impatto della deospedalizzazione sulle disuguaglianze a livello Regionale

B. Polistena, I. Rocchetti

Indice

- Politiche sanitarie ospedaliere: un quadro di riferimento
- Le politiche a livello internazionale
- Le politiche a livello nazionali (Regionale)
- Alcune evidenze sulla efficacia/efficienza delle politiche
- Conclusioni

OBIETTIVI DELLE POLITICHE SANITARIE NEL SETTORE OSPEDALIERO

RIDUZIONE DELLE
DISUGUAGLIANZE

RIDUZIONE DELLA
SPESA
OSPEDALIERA

EFFICIENZA
TECNICA

EFFICIENZA
ALLOCATIVA

OBIETTIVI DELLE POLITICHE SANITARIE NEL SETTORE OSPEDALIERO

RIDUZIONE DELLE
DISUGUAGLIANZE

RIDUZIONE DELLA
SPESA
OSPEDALIERA

EFFICIENZA
TECNICA

EFFICIENZA
ALLOCATIVA

RIDUZIONE P.L.

ospedali

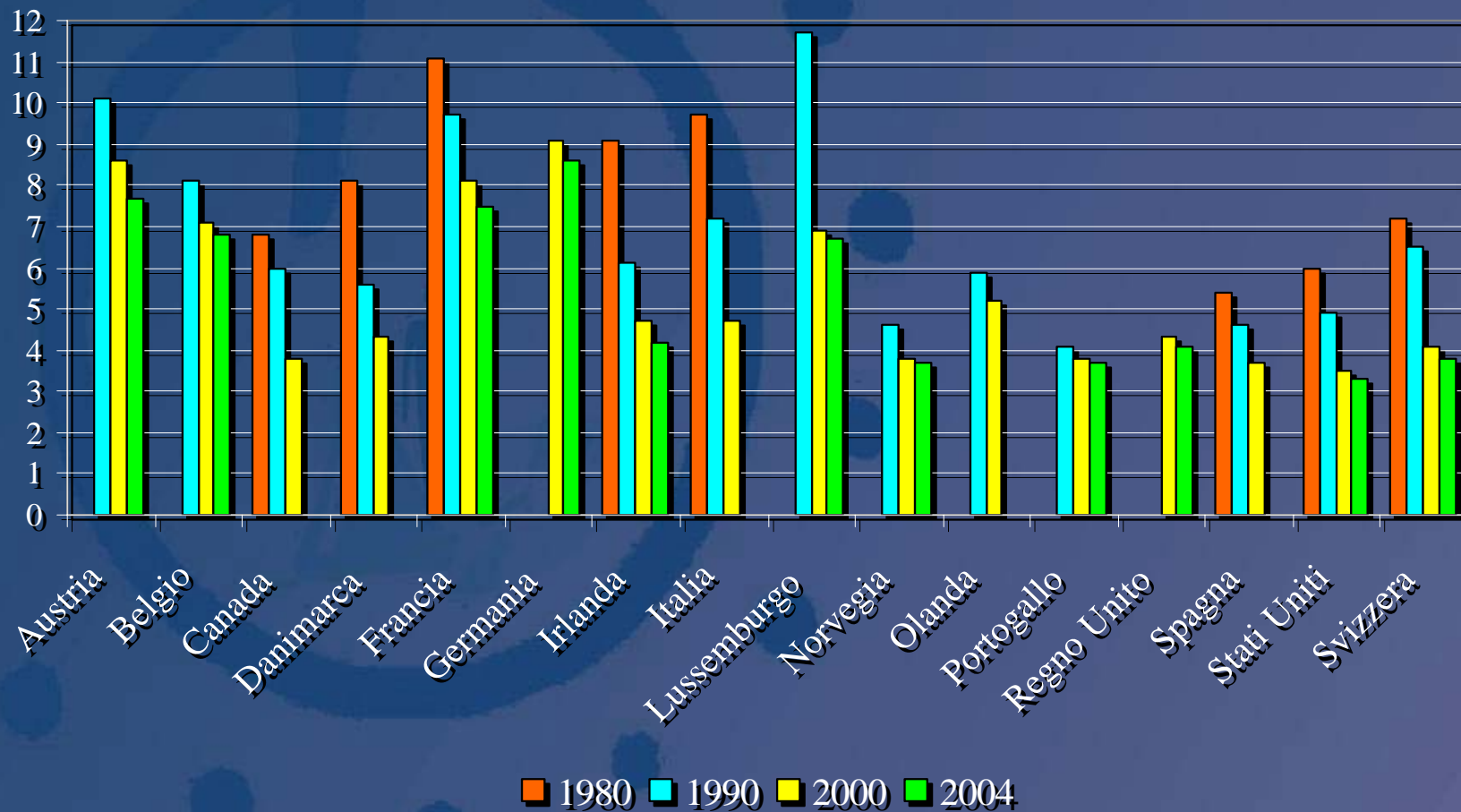
reparti

RIDUZIONE DEGENZA

Paesi OECD: posti letto ospedalieri totali (variazioni percentuali)

| PAESI | 1980/1990 | 1990/2000 | 2000/2005 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|
| Austria | | -11,09% | -9,45% |
| Belgio | | 3,83% | -2,31% |
| Canada | 0,09% | -30,11% | |
| Danimarca | -30,84% | -20,99% | |
| Francia | -7,54% | -13,78% | -4,55% |
| Germania | | | -6,83% |
| Irlanda | -8,55% | -15,74% | -3,32% |
| Italia | -24,39% | -34,62% | -12,73% |
| Lussemburgo | | | -9,15% |
| Norvegia | | -13,30% | -1,66% |
| Olanda | | -6,09% | |
| Portogallo | -16,26% | -6,25% | -4,75% |
| Regno Unito | | | -6,89% |
| Spagna | -11,44% | -16,83% | |
| Stati Uniti | -11,14% | -18,91% | -3,72% |
| Svizzera | -3,13% | -32,64% | -8,15% |

Posti letto per 1.000 abitanti



Correlazione tra variazione percentuale di PL (2000/2005) e livello iniziale



La spesa ospedaliera comprende la spesa per i fattori produttivi...

PERSONALE

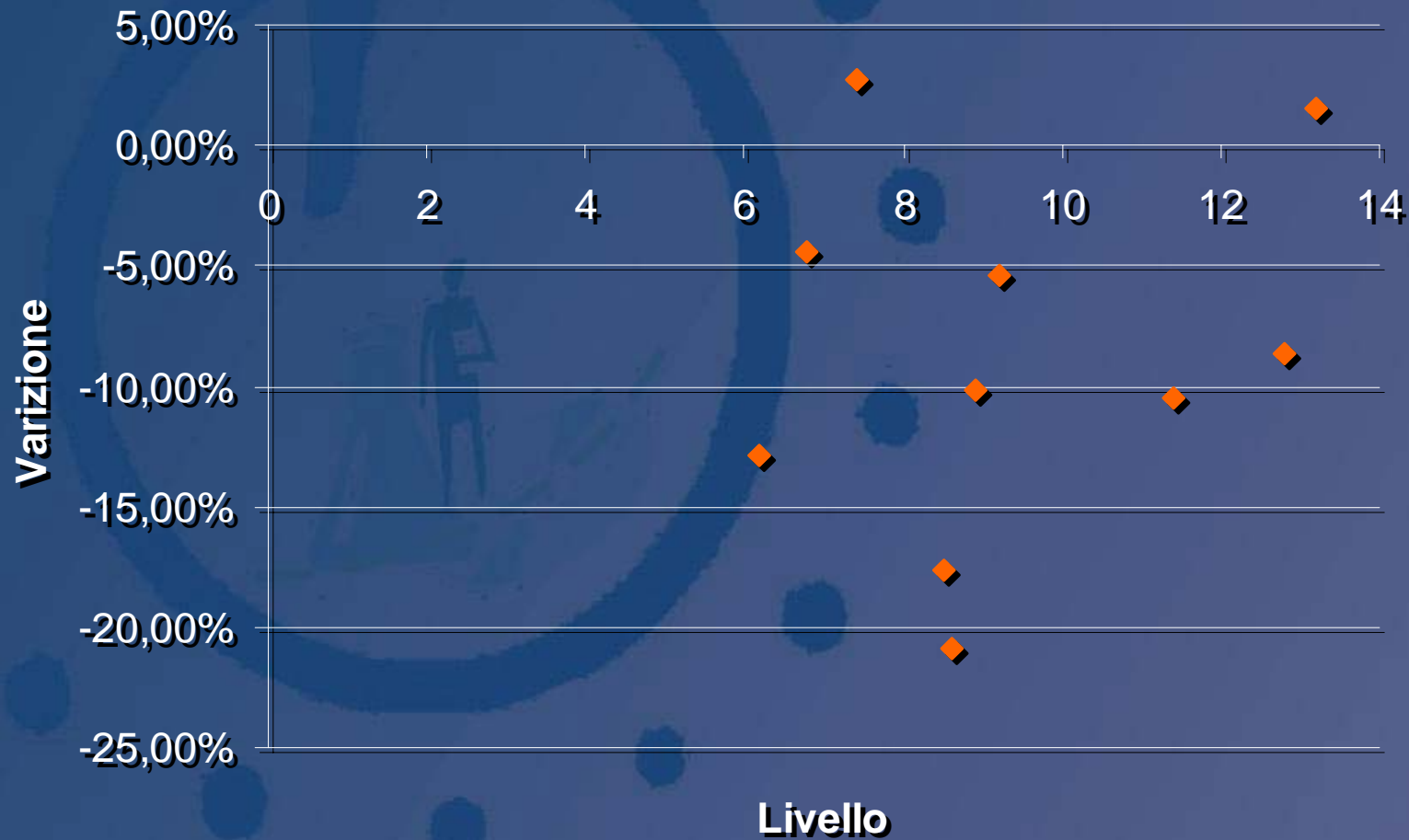


Rappresenta la principale voce di costo: nelle strutture pubbliche, per esattezza, rappresenta il 32,8% della spesa sanitaria complessiva, e si stima che nei presidi ospedalieri rappresenti mediamente il 60/70% dei costi.

Degenza media : variazioni percentuali Paesi OECD

| PAESI | 1980/1990 | 1990/2000 | 2000/2005 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|
| Austria | -28,49% | -32,81% | -20,93% |
| Belgio | -29,23% | | |
| Canada | -0,76% | | |
| Danimarca | -35,43% | -24,39% | -12,90% |
| Francia | -28,77% | -12,58% | 1,52% |
| Germania | | | -10,53% |
| Irlanda | -19,39% | -6,33% | 2,70% |
| Italia | -13,33% | -34,19% | |
| Lussemburgo | | | |
| Norvegia | | | -10,11% |
| Olanda | | -19,38% | |
| Portogallo | -25,00% | -14,81% | -5,43% |
| Regno Unito | | -51,70% | -17,65% |
| Spagna | -17,57% | -26,23% | |
| Stati Uniti | -9,00% | -25,27% | -4,41% |
| Svizzera | | | -8,59% |

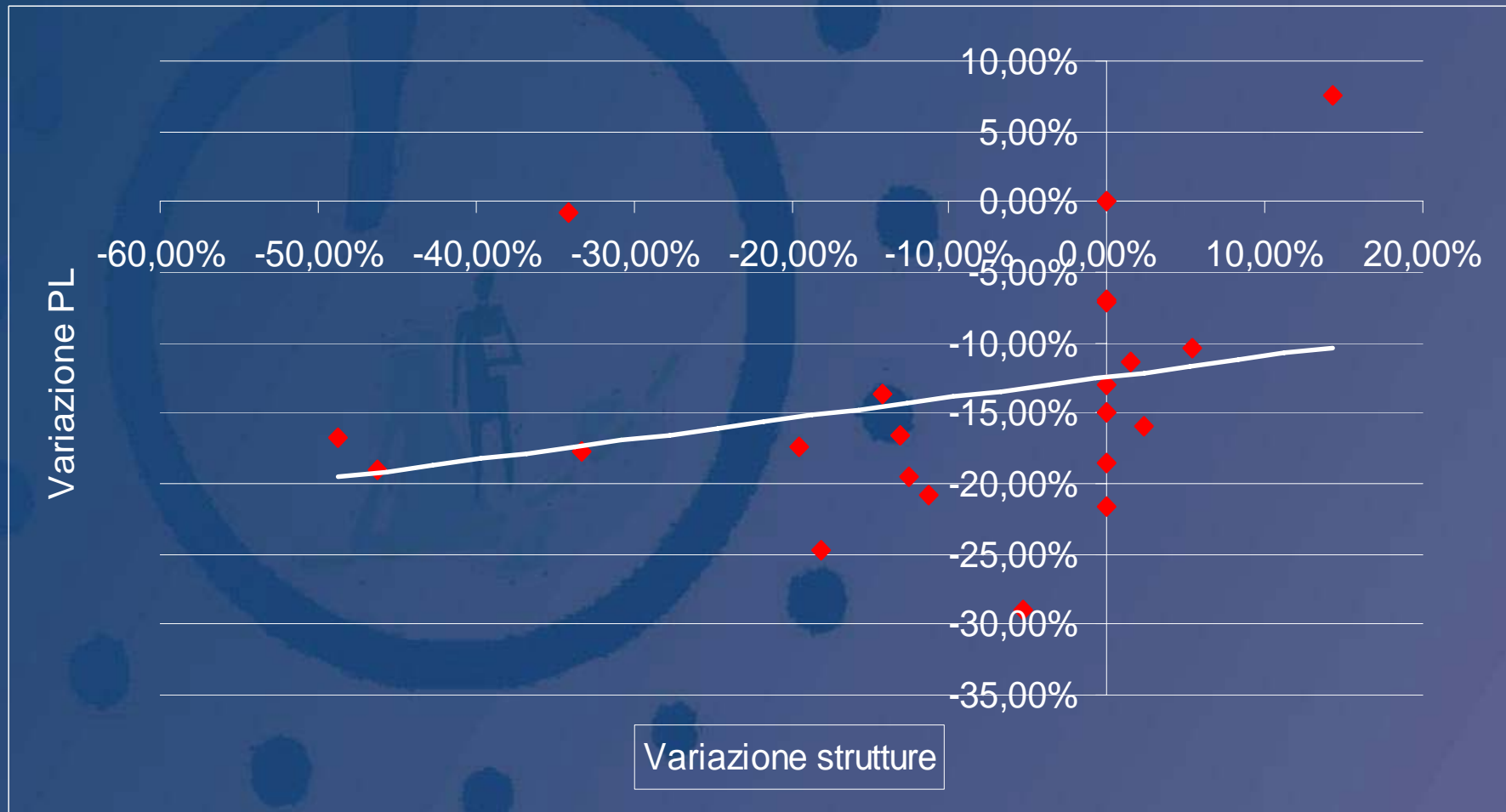
Correlazione tra variazione percentuale di DM e livello iniziale



| Regioni | Totale Var.1997/2005 | Pub. Var.1997/2005 | Acc.Var.1997/2005 |
|-----------------------|----------------------|--------------------|-------------------|
| Piemonte | -22,29 | -28,09 | 10,62 |
| Valle d'Aosta | -19,85 | -19,85 | |
| Lombardia | -25,93 | -30,84 | -1,77 |
| Prov. Auton. Bolzano | -22,85 | -28,78 | 46,15 |
| Prov. Auton. Trento | -28,22 | -33,79 | 6,56 |
| Veneto | -27,54 | -28,55 | -7,65 |
| Friuli Venezia Giulia | -38,30 | -41,23 | -7,08 |
| Liguria | -32,22 | -32,67 | 6,36 |
| Emilia Romagna | -16,5 | -16,48 | -16,58 |
| Toscana | -25,91 | -25,01 | -31,14 |
| Umbria | -30,82 | -33,06 | 12,11 |
| Marche | -26,63 | -29,55 | -7,62 |
| Lazio | -28,03 | -22,59 | -37,28 |
| Abruzzo | -21,96 | -17,77 | -38,32 |
| Molise | 0,84 | -5,77 | 119,32 |
| Campania | -23,77 | -31,2 | -0,87 |
| Puglia | -29,97 | -33,90 | 8,41 |
| Basilicata | -32,43 | -33,15 | 0,00 |
| Calabria | -22,90 | -34,44 | 1,84 |
| Sicilia | -21,94 | -28,73 | 14,57 |
| Sardegna | -14,86 | -16,93 | -4,64 |

Fonte: elaborazioni su dati Ministero della salute

Correlazione tra variazione PL e variazione strutture per Regioni



12° Convegno annuale dell'AIES: "PRIORITÀ ED EQUITÀ NELLE SCELTE DI POLITICA SANITARIA"

DM

| Regioni | 2004 | Var. % 2004/2000 | Over 75 | Var. % 2004/2000 |
|---------------|------|------------------|---------|------------------|
| Piemonte | 8 | -2,9 | 10,7 | -5,8 |
| Valle d'Aosta | 8,6 | -5,8 | 13,8 | -7,3 |
| Lombardia | 6,4 | -8,7 | 9,1 | -6,4 |
| P. A. Bolzano | 6,8 | -1,5 | 9,6 | -19 |
| P. A. Trento | 7,7 | 8,4 | 10,6 | 3,8 |
| Veneto | 7,9 | -2,7 | 10,5 | -3,7 |
| F. V. G. | 7,5 | -1,1 | 10,2 | -0,3 |
| Liguria | 7,9 | -0,5 | 10,1 | -2,7 |
| E. Romagna | 6,6 | -5,4 | 8,8 | -5,2 |
| Toscana | 7,5 | -0,6 | 9,1 | -2,2 |
| Umbria | 6,4 | 1,8 | 8,1 | 2 |
| Marche | 6,9 | -2,4 | 9,3 | 0,8 |
| Lazio | 7,4 | -3,4 | 10 | -4,7 |
| Abruzzo | 6 | -9,6 | 7,7 | -9,3 |
| Molise | 7 | 1 | 9 | 1,6 |
| Campania | 5,5 | -5 | 7,5 | -4,8 |
| Puglia | 6 | 4,1 | 8,3 | 5,1 |
| Basilicata | 6,7 | 6 | 8,5 | 5,5 |
| Calabria | 6,1 | -1,7 | 7,8 | -3,1 |
| Sicilia | 5,7 | -1,5 | 7,4 | -3,5 |
| Sardegna | 6,6 | -2,5 | 8,4 | -3,1 |

Variatione percentuale del numero di medici e infermieri per 1.000 ricoverati. Anni 2000/2004

| Regioni | Medici | Infermieri |
|-----------------------|--------|------------|
| Piemonte | 3,87 | -2,69 |
| Valle d'Aosta | 21,93 | 6,33 |
| Lombardia | 6,37 | 0,15 |
| Prov. Auton. Bolzano | 25,19 | 4,67 |
| Prov. Auton. Trento | 19,75 | 6,42 |
| Veneto | 11,06 | -0,9 |
| Friuli Venezia Giulia | 13,2 | 8,76 |
| Liguria | -3,89 | 1,13 |
| Emilia Romagna | 13,15 | 13,8 |
| Toscana | 15,25 | 5,86 |
| Umbria | 13,68 | 25,66 |
| Marche | 16,64 | 20,85 |
| Lazio | -1,62 | -4,51 |
| Abruzzo | 5,31 | 0,97 |
| Molise | -3,42 | -11,62 |
| Campania | 6,07 | -5,39 |
| Puglia | 18,92 | 6,38 |
| Basilicata | 25,28 | 24,81 |
| Calabria | 12,09 | 13,19 |
| Sicilia | -14,46 | -17,39 |
| Sardegna | 9,2 | 8,62 |

- Riduzione dei costi LEA Vera o Falsa
- Quindi ci sono dei dubbi sui risparmi finanziari
- Verifica politiche ospedaliere
 - Appropriatazza
 - Efficienza

T O per acuzie per 1.000 abitanti anno 2004

12° Convegno annuale dell'AIES: "PRIORITÀ ED EQUITÀ NELLE SCELTE DI POLITICA SANITARIA"

| Regioni | Regime Ordinario | | | Day hospital | | |
|-------------------------|------------------|---------------|--------|---------------|---------------|--------|
| | Entro Regione | Fuori Regione | Totale | Entro Regione | Fuori Regione | Totale |
| Piemonte | 101,75 | 9,38 | 111,13 | 58,42 | 4,49 | 62,92 |
| Valle d'Aosta | 100,87 | 28,65 | 129,52 | 44,35 | 11,55 | 55,90 |
| Lombardia | 131,64 | 5,33 | 136,97 | 57,61 | 2,01 | 59,61 |
| Prov. Auton. di Bolzano | 145,70 | 6,54 | 152,24 | 42,30 | 2,66 | 44,96 |
| Prov. Auton. di Trento | 98,61 | 21,62 | 120,24 | 44,57 | 8,98 | 53,55 |
| Veneto | 114,62 | 6,17 | 120,80 | 54,13 | 2,61 | 56,74 |
| Friuli Venezia Giulia | 116,24 | 7,53 | 123,77 | 35,17 | 4,94 | 40,11 |
| Liguria | 123,78 | 15,69 | 139,46 | 95,45 | 7,53 | 102,98 |
| Emilia Romagna | 125,37 | 7,94 | 133,30 | 49,00 | 3,56 | 52,56 |
| Toscana | 113,29 | 7,02 | 120,31 | 49,56 | 3,22 | 52,77 |
| Umbria | 117,40 | 14,34 | 131,73 | 59,18 | 7,12 | 66,30 |
| Marche | 124,78 | 14,70 | 139,48 | 41,35 | 5,95 | 47,30 |
| Lazio | 140,10 | 10,12 | 150,22 | 79,65 | 3,69 | 83,34 |
| Abruzzo | 176,33 | 18,93 | 195,26 | 62,74 | 7,04 | 69,78 |
| Molise | 142,58 | 37,69 | 180,28 | 40,99 | 14,48 | 55,46 |
| Campania | 139,32 | 11,47 | 150,80 | 67,00 | 3,65 | 70,65 |
| Puglia | 149,24 | 11,91 | 161,15 | 37,58 | 4,11 | 41,69 |
| Basilicata | 107,08 | 35,31 | 142,39 | 53,55 | 11,17 | 64,72 |
| Calabria | 139,05 | 23,34 | 162,39 | 52,18 | 9,38 | 61,56 |
| Sicilia | 149,12 | 9,56 | 158,68 | 100,71 | 2,84 | 103,55 |
| Sardegna | 152,80 | 6,50 | 159,30 | 64,84 | 2,28 | 67,13 |

Variazione TO acuzie. Anni 2000/2004

| Regione | Regime ordinario (Acuti) | | Day-Hospital (Acuti) | |
|-----------------------|--------------------------|---------|----------------------|---------|
| | Maschi | Femmine | Maschi | Femmine |
| Piemonte | -18,01 | -16,46 | 33,67 | 32,06 |
| Valle d'Aosta | -14,25 | -13,01 | 13,33 | -2,21 |
| Lombardia | -11,97 | -12,48 | 23,51 | 23,67 |
| Prov. Auton. Bolzano | -12,46 | -15,92 | 229,78 | 176,90 |
| Prov. Auton. Trento | -24,03 | -22,75 | 20,95 | 24,63 |
| Veneto | -16,53 | -14,46 | 18,87 | 13,93 |
| Friuli Venezia Giulia | -15,81 | -13,68 | 5,38 | 1,56 |
| Liguria | -18,91 | -15,60 | 51,72 | 40,59 |
| Emilia-Romagna | -10,25 | -8,98 | -8,73 | -10,32 |
| Toscana | -17,18 | -13,94 | 25,75 | 15,61 |
| Umbria | -18,63 | -17,48 | 6,64 | 6,71 |
| Marche | -16,62 | -16,46 | 6,93 | 12,59 |
| Lazio | -1,95 | -2,38 | 99,23 | 98,95 |
| Abruzzo | -3,01 | -5,18 | 64,41 | 68,41 |
| Molise | -6,21 | -6,93 | 289,38 | 316,55 |
| Campania | -11,21 | -9,74 | 85,77 | 81,40 |
| Puglia | -17,73 | -18,43 | 24,01 | 17,24 |
| Basilicata | -20,95 | -21,22 | 66,38 | 59,63 |
| Calabria | -8,01 | -8,35 | 62,43 | 62,33 |
| Sicilia | 1,50 | 8,42 | 112,27 | 114,62 |
| Sardegna | -1,31 | -1,45 | 9,39 | 5,59 |

Fonte: nostre elaborazioni su dati Ministero della Salute

- Sulla popolazione anziana le differenze sono più alte: al sud ricoverano più anziani per cose meno gravi, al nord meno e con patologie più gravi:
 - tassi di ospedalizzazione per acuti regionali da 194 per 1.000 abitanti dell'Abruzzo a 112 per 1.000 del Piemonte;
 - tassi di ospedalizzazione per gli anziani over 75 da 456 per 1.000 dell'Abruzzo a 254 del Piemonte;
 - i costi per un ricovero di un anziano over 75 sono 1,78 volte circa quelli di un adulto di età compresa fra 25 e 44 in Valle d'Aosta e di 1,36 volte nella Regione Sardegna.

L'ANALISI DELL'APPROPRIATEZZA

Nel 2004 il tasso grezzo per i DRG a bassa complessità assistenziale è pari a 48,9 ogni 1.000 abitanti. La maggior parte delle Regioni del Nord presentano valori sensibilmente più bassi della media, mentre nel Centro e soprattutto nel Mezzogiorno i tassi sono più elevati.

Fonte: elaborazioni Istat-Ceis su dati del Ministero della Salute
(Burgio, Crialesi, Rocchetti, Solipaca, 2007)

SEMBRA CI SIA UNA FORTE MOBILITÀ PER RICOVERI INAPPROPRIATI:

Le regioni con un surplus di dotazione rispetto al bisogno agevolano l'ingresso di pazienti provenienti da regioni per le quali la dotazione è sottodimensionata rispetto al bisogno di salute.

le prime finanziano il surplus

le seconde minimizzano il deficit affidando alle regioni più efficienti l'assistenza dei loro cittadini

fallimento del sistema regolatorio
(soft budget constraint) del SSN

Fonte: Solipaca Polistena

Efficienza

■ L'inefficienza cresce

| Costo per punto DRG (ord.+ day hospital) | Var | | |
|--|----------|----------|-----------|
| | 2003 | 2004 | 2004/2003 |
| Osservazioni | 92 | 92 | 0 |
| Media Nazionale | 3.728,72 | 3.835,55 | 2,87% |
| Mediana | 3.572,21 | 3.747,05 | 4,89% |
| Media Troncata (5%) | 3.695,90 | 3.809,60 | 3,08% |
| Media Troncata (15%) | 3.666,01 | 3.789,41 | 3,37% |
| S.Q.M. | 795,39 | 806,17 | 1,35% |
| Max | 7.055,54 | 7.161,05 | 1,50% |
| Min | 2.278,46 | 1.779,40 | -21,90% |
| Max/Min | 3,1 | 4,02 | 0,93 |

| | Unstandardized Coefficients | | Standardized Coefficients | | | Collinearity Statistics | |
|----------------------------------|-----------------------------|------------|---------------------------|--------|-------|-------------------------|-------|
| | B | Error Std. | Beta | t | Sig. | Tolerance | VIF |
| (Constant) | 0,646 | 2,105 | | 0,307 | 0,76 | | |
| Costo medio personale | 0,864 | 0,174 | 0,42 | 4,953 | 0 | 0,421 | 2,374 |
| Totale posti letto | 0 | 0,027 | -0,001 | -0,012 | 0,99 | 0,645 | 1,55 |
| % ricov. ordinari con peso > 2,5 | -0,01 | 0,038 | -0,021 | -0,257 | 0,798 | 0,45 | 2,224 |
| Degenza media ric. Ord. | 0,089 | 0,087 | 0,089 | 1,023 | 0,309 | 0,4 | 2,499 |
| Dimessi (totali) per medico | -0,686 | 0,064 | -0,814 | -10,65 | 0 | 0,517 | 1,935 |
| % altro pers. | 0,378 | 0,103 | 0,269 | 3,664 | 0 | 0,561 | 1,783 |
| Tipo spec. Strutt. | 0,135 | 0,034 | 0,238 | 3,926 | 0 | 0,82 | 1,22 |
| Dummy sicilia | -0,07 | 0,039 | -0,13 | -1,805 | 0,075 | 0,582 | 1,718 |

Conclusioni

- Riduzione PL e DM sono strumenti ma non obiettivi
- Sono necessarie ma non sono sufficienti
 - Dubbi sulla riduzione delle disuguaglianze dell'inappropriatezza
 - Attenzione alla disaggregazione del dato vedi anziani (il dato generale nasconde disuguaglianze ancora più forti)
 - Aumenti delle disuguaglianze dell'efficienza

www.ceistorvergata.it/sanita

Barbara Polistena

barbara.polistena@uniroma2.it

Irene Rocchetti

irene.rocchetti@uniroma2.it